

ПРОГРАММА ПРОФИЛАКТИКИ НАРУШЕНИЙ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ

Настоящая программа разработана в целях организации и проведения Управлением профилактики нарушений требований, установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации. Профилактика нарушений обязательных требований проводится в рамках осуществления функций по контролю и надзору в сфере ветеринарии, обращения лекарственных средств для ветеринарного применения, безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами при осуществлении государственного ветеринарного надзора, карантина и защиты растений, обеспечения плодородия почв, обеспечения качества и безопасности зерна, крупы, комбикормов и компонентов для их производства, побочных продуктов переработки зерна, семеноводства сельскохозяйственных растений, земельных отношений (в части, касающейся земель сельскохозяйственного назначения), функции по защите населения от болезней, общих для человека и животных.

1. Цели проведения профилактической работы:

снижение административных и финансовых издержек Управления и подконтрольных субъектов по сравнению с ведением контрольно-надзорной деятельности исключительно путем проведения контрольно-надзорных мероприятий;

предупреждение нарушения подконтрольными субъектами обязательных требований, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;

разъяснение подконтрольным субъектам обязательных требований.

2. Задачи проведения профилактической работы:

формирование единого понимания обязательных требований в сфере деятельности Управления у всех участников контрольно-надзорной деятельности;

выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных подконтрольных субъектов и присвоенной им категории риска.

3. Анализ текущего состояния подконтрольной сферы:

Виды подконтрольных субъектов

В сфере ветеринарного контроля на государственной границе Российской Федерации и транспорте:

производитель подконтрольного товара (юридические лица, индивидуальные предприниматель, физические лица);

место хранения подконтрольного товара (юридические лица, индивидуальные предприниматель, физические лица);

грузоперевозчик (юридические лица, индивидуальные предприниматель, физические лица);

грузоотправитель (юридические лица, индивидуальные предприниматель, физические лица);

грузополучатель (юридические лица, индивидуальные предприниматель, физические лица).

В сфере ветеринарного надзора:

юридические лица, индивидуальные предприниматели и граждане, осуществляющие производство, заготовку, хранение, переработку, транспортировку и реализацию подконтрольной государственному ветеринарному надзору продукции, а также при хранении, использовании, транспортировке и реализации лекарственных средств для животных, кормов и кормовых добавок;

юридические лица, индивидуальные предприниматели и граждане, осуществляющие содержание, разведение и убой животных всех видов, включая птиц, рыб и пчел;

юридические лица, индивидуальные предприниматели и граждане при осуществлении воспроизводства, акклиматизации и переселения водных биологических ресурсов, их содержания и разведения в полувольных условиях и искусственно созданной иной среде обитания;

предприятия по производству лекарственных средств для животных, предприятия по разведению и содержанию животных, мясокомбинаты, хладокомбинаты, другие предприятия по производству, переработке и хранению продукции животного происхождения;

крестьянские (фермерские) хозяйства и личные подсобные хозяйства граждан, при разработке федеральных норм технологического проектирования и на этапах отвода земельных участков под строительство, проектирование строительства и ввода в эксплуатацию законченных строительством объектов;

юридические лица, индивидуальные предприниматели и граждане, осуществляющие сбор, утилизацию и уничтожение биологических отходов;

юридические лица, индивидуальные предприниматели и граждане, проводящие экспертизы, обследования, исследования, испытания, оценку,

отбор проб, образцов, досмотр и осмотр, выдачу заключений, а также иные работы в закрепленной сфере деятельности.

В сфере карантинного фитосанитарного контроля на государственной границе Российской Федерации:

юридические лица любой организационно-правовой формы, иностранные организации;

физические лица;

индивидуальные предприниматели, деятельность которых связана с ввозом/вывозом, транспортировкой и использованием подкарантинной продукции (включая иностранных граждан и лиц без гражданства, должностных лиц);

владельцы подкарантинных объектов (собственники, пользователи, грузополучатели, экспедиторские организации).

В сфере фитосанитарного надзора:

юридические лица, должностные лица, индивидуальные предприниматели, физические лица которые имеют в собственности, во владении, в пользовании, в аренде подкарантинные объекты или осуществляют производство (в том числе переработку), ввоз в Российскую Федерацию, вывоз из Российской Федерации, хранение, перевозку и реализацию подкарантинной продукции (подкарантинная продукция – растения, растительная продукция, тара, упаковка, в том числе упаковочные материалы, грузы, почва, организмы или материалы, которые могут быть носителями карантинных объектов и (или) способствовать их распространению и в отношении которых необходимо принятие карантинных фитосанитарных мер; подкарантинные объекты – земельные участки любого целевого назначения, здания, строения, сооружения, резервуары, места складирования (помещения), оборудование, транспортные средства, контейнеры, иные объекты, которые способны являться источниками проникновения на территорию Российской Федерации и (или) распространения по ней карантинных объектов).

В сфере земельного надзора:

юридические лица, индивидуальные предприниматели, физические лица, которые в соответствии со Сведениями о видах экономической деятельности по Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности (ОКВЭД) согласно Единому Государственному Реестру Юридических лиц имеют статус сельскохозяйственного производителя;

юридические лица, индивидуальные предприниматели, физические лица, имеющие в собственности, пользовании, аренде земли сельскохозяйственного назначения.

Ключевые наиболее значимые риски

В сфере ветеринарного контроля на государственной границе Российской Федерации и транспорте:

эпизоотическая обстановка в стране производства, хранения и транзита подконтрольного товара при импорте;

эпизоотическая обстановка в субъекте РФ производства, хранения и транзита подконтрольного товара при экспорте;

статус предприятия производителя, переработки, хранения страны происхождения подконтрольного товара;

условия транспортировки подконтрольного товара;

выявленные нарушения при проведении лабораторного контроля;

выявленные нарушения в ветеринарных сопроводительных документах.

В сфере ветеринарного надзора:

эпизоотическая обстановка на территории производства, заготовки, хранения, переработки, транспортировки и реализации ветеринарной продукции;

неэффективное применение лекарственных препаратов;

вооружение стран-импортеров объективным и верным методом оценки риска по болезни, связанного с импортом животных, животноводческой продукции, генетического материала, кормов, биологических продуктов и патологического материала;

условия хранения подконтрольного товара;

выявленные нарушения при проведении лабораторного контроля.

В сфере карантинного фитосанитарного контроля на государственной границе Российской Федерации:

проникновение карантинного объекта на территорию Российской Федерации в процессе перемещения подкарантинной продукции через таможенную границу Евразийского экономического союза и по таможенной территории Евразийского экономического союза и его акклиматизация.

В сфере фитосанитарного надзора:

проникновение на территорию Российской Федерации и распространение по ней карантинных объектов.

В сфере земельного надзора:

нахождение в собственности, пользовании, аренде у юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и физических лиц большого количества земельных участков сельскохозяйственного назначения;

имеющиеся у юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и физических лиц административные правонарушения в сфере земельного законодательства;

регистрация в собственность земельных участков сельскохозяйственного назначения на физических лиц моложе 20 лет и старше 60 лет;

юридические лица, деятельность которых направлена на проведение сделок по покупке и продаже земельных участков, в том числе и сельскохозяйственного назначения;

земли сельскохозяйственного назначения, находящиеся вдоль Федеральных и региональных автодорог;

земли сельскохозяйственного назначения, находящиеся в непосредственной близости с объектами, которые являются потенциально опасными с сфере загрязнения земель сельскохозяйственного назначения (АЗС, заводы, крупные промышленные предприятия, рынки, карьеры, полигоны ТБО, полигоны МО РФ, АЭС, ГЭС, ТЭС, СНТ, дачные кооперативы и т.д.).

Описание текущих и ожидаемых тенденций, которые могут оказать воздействие на состояние подконтрольной сферы

Ветеринарный контроль на государственной границе Российской Федерации и транспорте.

Текущая:

при перемещении подконтрольных товаров по территории РФ оформление ветеринарных сопроводительных документов (далее – ВСД) осуществляется уполномоченными лицами органов и учреждений, входящих в систему Государственной ветеринарной службы Российской Федерации;

частичное перемещение подконтрольных товаров по территории РФ без оформления ВСД в электронном виде и на бумажном носителе;

изменение статусов регионов РФ по заразным болезням, общим для человека и животных.

Ожидаемая:

при перемещении подконтрольных товаров по территории РФ оформление ВСД осуществляется:

уполномоченными лицами органов и учреждений, входящих в систему Государственной ветеринарной службы Российской Федерации;

аттестованными для этой цели специалистами в области ветеринарии, не являющимися уполномоченными лицами органов и учреждений, входящих в систему Государственной ветеринарной службы РФ;

уполномоченными лицами организаций, являющихся производителями и (или) участниками оборота подконтрольных товаров, и индивидуальными предпринимателями, являющиеся производителями и (или) участниками оборота подконтрольных товаров;

оформление ВСД на любые подконтрольные товары, включенные в Перечень, утвержденный приказом Минсельхоза России от 18.12.2015 № 648;

изменение статусов регионов РФ по заразным болезням, общим для человека и животных;

введение практики риск-ориентированного подхода при проведении экспортно-импортных операций.

Ветеринарный надзор.

Текущая:

ослабление государственного контроля за деятельностью субъектов малого предпринимательства.

Ожидаемая:

ужесточение санкций за нарушения в сфере ветеринарии.

Фитосанитарный надзор:

внедрение и использование ФГИС даст возможность заранее провести авторизацию фитосанитарных сертификатов, карантинных сертификатов, проверить правильность их заполнения, оценить существующие фитосанитарные риски в зависимости от вида продукции, страны происхождения и, как следствие, сокращение времени на создание акта карантинного фитосанитарного контроля (надзора);

при перемещении подкарантинной продукции по территории Российской Федерации возникает необходимость оформления карантинного сертификата на все виды подкарантинной продукции, для предотвращения оборота зараженной и фальсифицированной продукции, что неизбежно приведет к контролируемому перемещению сельскохозяйственной продукции и минимизации распространения карантинных вредных организмов по территории Российской Федерации.

Земельный надзор:

перевод земель из собственности юридических лиц на физических лиц с целью минимизации и ухода от административной ответственности в случае выявления нарушений Земельного законодательства за использование земель сельскохозяйственного назначения;

снижение количества проверок, проводимых в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и физических лиц, при отнесении их к субъектам малого и среднего предпринимательства;

перевод вида разрешенного использования земель сельскохозяйственного назначения «для сельскохозяйственного производства» в другие виды;

самовольное занятие земельных участков, использование земельных участков без документов, разрешающих в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, осуществление хозяйственной деятельности, самовольной уступки права пользования землей, а также самовольной мены земельными участками;

переоформление юридическими лицами права постоянного (бессрочного) пользования земельными участками на право аренды земельных участков или приобретения земельных участков в собственность;

игнорирование требований в области мелиорации земель;

невыполнение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и физическими лицами стандартов, норм, нормативов, правил и регламентов проведения агротехнических, агрохимических, мелиоративных, фитосанитарных и противоэрозионных мероприятий;

периодическое переоформление прав собственности на земельный участок на других юридических лиц и физических лиц, с целью ухода от ответственности за нарушения земельного законодательства и неиспользование земельных участков юридическими и физическими лицами;

межевание (дробление) большой площади земельных участков сельскохозяйственного назначения на более маленькие площади с целью ухода от ответственности за нецелевое использование земельных участков и возможностью дальнейшего изменения категории земель и вида разрешённого использования.

Статистические показатели состояния подконтрольной сферы ежеквартально размещаются на официальном сайте Управления <http://www.rsn-msk.ru/>.

Описание текущего уровня развития профилактических мероприятий

Размещение на официальном сайте Управления перечня нормативных правовых актов (и их частей), содержащих обязательные требования;

проведение профилактических мероприятий в период проведения плановых и внеплановых проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан;

проведение разъяснения соблюдения обязательных требований в ходе проведения семинаров и совещаний с органами местного самоуправления, с органами муниципально - ветеринарного контроля;

информирование подконтрольных хозяйствующих субъектов и граждан по вопросам соблюдения обязательных требований с использованием информационных технологий и научно-технических достижений, в том числе:

проведение онлайн консультаций;

рассмотрение жалоб;

публикация обзоров типовых нарушений обязательных требований с описанием способов их недопущения в сети Интернет;

размещение в открытых источниках описаний процессов проведения контрольно-надзорных мероприятий;

проведение консультаций, инструктажей, по разъяснению обязательных требований.

4. Перечень уполномоченных должностных лиц Управления, ответственных за организацию и проведение профилактических мероприятий:

в сфере ветеринарного контроля на государственной границе Российской Федерации и транспорте: заместитель Руководителя Князева Оксана Викторовна, контактный тел. 8(495) 411-71-16, 89250810242, начальник отдела ветеринарного надзора и пограничного ветеринарного контроля на Государственной границе Российской Федерации и транспорте Берека Сергей Александрович, контактный тел. 8 (495) 782-97-78, 89250809997;

в сфере государственного ветеринарного надзора: заместитель Руководителя Лопунова Анна Владимировна, контактный тел. 8 (495) 411-89-95, 89250112755, начальник отдела ветеринарного надзора Чикнайкин Евгений Владимирович, контактный тел. 8 (495)228-48-60, 89250820789;

в сфере карантинного фитосанитарного контроля на государственной границе Российской Федерации и фитосанитарного надзора: заместитель Руководителя Васин Дмитрий Владимирович, контактный тел. 8 (495) 411-62-09, 89262107477, начальник отдела карантинного фитосанитарного контроля на Государственной границе Российской Федерации Климась Елена Васильевна, контактный тел. 8 (495) 745-54-71, 89250810610, начальник отдела фитосанитарного надзора Переслегин Сергей Александрович, контактный тел. 8 (495) 411-71-24, 89250112767;

в сфере государственного земельного надзора: заместитель Руководителя Наумчук Александр Владимирович, контактный тел. 8 (495) 411-89-92, 89250810212, начальник отдела земельного надзора Ртищев Игорь Васильевич, контактный тел. 8 (495) 745-77-29, 89250112706;

заместитель Руководителя по Тульской области: Фетисов Виктор Владимирович, контактный тел. 8 (4872) 213351, 89807290004.

Информация о результатах профилактической работы, готовящихся профилактических мероприятиях будет размещаться на официальном сайте Управления <http://www.rsn-msk.ru/>.